

י' בטבת, התשע"ו  
22 בדצמבר 2015

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.**  
**התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים מיום 07/12/2015, מיום 16/12/2015 ומיום 20/12/15**

**פרוטוקול מס' 3**

**משתתפים:**

גבי שרית גולדשטיין, מ"מ מנכ"ל, יו"ר  
מר דוד הנהרט, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר  
עו"ד שירן שושנה, היועצת המשפטית, חברה  
עו"ד אדוה אלקבץ, משקיפה  
גבי מיכל נחמיאס אדר, מרכזת בכירה מורשת בלתי מוחשית, מרכזת הוועדה  
אדרי' ליאורה בארי, סגנית מנהל אגף בכיר מורשת וראש תחום המורשת המוחשית,  
משקיפה

**הרחבת התקשרות עם רשות הטבע והגנים (להלן "הרשות" או "הרט"ג")**

**שם הספק ומספרו:** רשות הטבע והגנים (500500285)  
**תאריכי ההתקשרות:** 48 חודשים מיום החתימה על ההסכם  
**שווי ההתקשרות:** 7 מלש"ח כולל מע"מ  
**תקנה תקציבית:** 83-03-02-08

**רקע כללי ועיקרי הבקשה:**

מצ"ב פנייתה של אדרי' ליאורה בארי, סגנית מנהל אגף בכיר מורשת, וראש תחום המורשת המוחשית, על נספחיה. מן הפניה עולה כדלהלן:

ביום 21.2.2010 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1412 בעניין העצמת תשתיות המורשת הלאומית אשר קבעה מתווה פעולה לשיקום והעצמת תשתיות המורשת הלאומית, באמצעות השקעה ממשלתית בשימור ושיקום נכסים מוחשיים ובלתי מוחשיים המביאים לידי ביטוי את המורשת הלאומית של עם ישראל בארצו (להלן "מיזמים"). החלטה זו היתה הבסיס להקמת "תכנית מורשת" - כיום אגף מורשת במשרד ירושלים ומורשת.

ביום 04.07.2011 אישרה הוועדה התקשרות עם הרט"ג עבור ביצוע ו/או ניהול פרויקטים שונים במסגרת תוכנית מורשת, בהיקף של 100 מלש"ח, לתקופה של 6 שנים, בהתאם לתקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**), בכפוף לאישור ההתקשרות על ידי ועדת הפטור במשרד ראש הממשלה ועל ידי ועדת הפטור של המשרד להגנת הסביבה - המשרד הממונה על הרט"ג (זאת, בהתאם לדרישת התקנה האמורה בענין קיום תנאי תקנה 3(א)(1) ו- (2), בשינויים המחויבים), ובכפוף לאישור החשב הכללי, לאור סכום ההתקשרות.

משרד ראש הממשלה  
דוד הנהרט  
סגן חשב

ביום 22.01.2012 אישרה ועדת הפטור של המשרד להגנת הסביבה כי ההתקשרות האמורה בין משרד הה"מ לבין הרשות בנושא פרויקטים של העצמת מורשת באתרים המוחזקים והמנוהלים על ידי הרטי"ג הינה בהתאם לתפקידי רטי"ג על פי החוק שהקים את הרשות. כמו כן, אישרה ו. הפטור של המשרד להגנת הסביבה כי בשטחים המוחזקים על ידי הרשות לפי החוק, הרשות מהווה הגורם הבלעדי בעל סמכות ניהול, החזקה וביצוע הפעולות הנדרשות. ועדת הפטור של המשרד להגנת הסביבה לא אישרה את עצם ההתקשרות הואיל וסברה כי לא נדרש אישורה זה על פי התקנות. חלף זאת היא אישרה את האמור לעיל, הביעה הסכמתה להתקשרות, וציינה כי היא רואה בה חשיבות.

ביום 18.03.2012 אישרה ועדת הפטור של החשכ"ל את ההתקשרות עם רטי"ג לביצוע פרויקטים בפטור מחובת מכרז לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים בהיקף התקשרות שלא יעלה על 18,200,000 ₪ (כולל מע"מ) לתקופה של שנתיים, ובכפוף לתנאים הבאים, בין היתר: הפרויקטים הספיציפיים שיבוצעו באמצעות הרשות יאושרו בוועדת המכרזים במשרד, פניה נוספת להתקשרות עם הרשות לטובת פרויקטים שאושרו בוועדת ההיגוי, תיבחן לאור סטטוס הביצוע של הפרויקטים הנוכחיים ולאחר דיווח על ביצועם לוועדת המכרזים ולוועדת הפטור לפי הענין. בהתאם נחתם הסכם התקשרות ביום 5.9.2012 (להלן – **הסכם המסגרת**).

ביום 18.11.2012 ובהתאם לאישור ביצוע מיזמים נוספים ע"י ועדת ההיגוי של התוכנית, החליטה הוועדה לאשר הרחבת התקשרות עם הרטי"ג עבור ביצוע ו/או ניהול פרויקטים שונים במסגרת תוכנית מורשת, בהיקף של 21,250,000 ₪, לתקופה של 5 שנים, בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בכפוף לאישור החשב הכללי, לאור סכום ההתקשרות ובהתאם להחלטתו כאמור. בהתאם נחתם הסכם הרחבה ביום 28.1.2013.

ביום 27.11.2013 ובהתאם לאישור ביצוע מיזמים נוספים ע"י ועדת ההיגוי של התוכנית, החליטה הוועדה לאשר התקשרות עם הרטי"ג עבור ביצוע ו/או ניהול פרויקטים שונים במסגרת תוכנית מורשת, בהיקף של 8,800,000 ₪, לתקופה של 48 חודשים, בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בכפוף לאישור החשב הכללי, לאור סכום ההתקשרות ובהתאם להחלטתו כאמור. בהתאם נחתם הסכם הרחבה ביום 1.1.2014.

עניינה של בקשה זו הוא אישור התקשרות נוספת עם הרשות במסגרת הסכם המסגרת בהיקף כולל של 7 מלש"ח כולל מע"מ, לתקופה בת 48 חודשים, ובכפוף לתנאי הסכם המסגרת, זאת, לשם קידום הליכי תכנון וביצוע של מיזמים קיימים וחדשים בגנים לאומיים ושמורות טבע כפי שיפורטו להלן:

#### דיון הוועדה ונימוקים:

היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות הנוכחית כוללת ארבעה פרויקטים, אשר אושרו- כולם - על ידי ועדת ההיגוי של התוכנית (ראו פרו' מיום 29.11.15 ומיום 20.12.15). כן מציינת היחידה המקצועית כי הפרויקטים נבחרו בסיומו של הליך דירוג מובנה של כלל הפרויקטים שהיו מועמדים לביצוע (הליך קבוע המבוצע על ידי אגף מורשת ומבוסס על אמות מידה מקצועיות, והתאמה למטרות התכנית).

להלן תיאור הפרויקטים, לרבות דיווח על סטטוס הביצוע של פרויקטים המשכיים, כנדרש על פי אישור ועדת הפטור במשרד אוצר מיום 18.3.12:

1. שימור מיני צמחים בהכחדה - 0.5 מלש"ח

משרד ראש הממשלה  
דוד הנהרט  
סגן חשב

בסעיף 3 להחלטת הממשלה מספר 1412 נקבע בין היתר כי תוכנית מורשת תפעל לשמירת המגוון הביולוגי, החי והצומח של ארץ ישראל. בהתאם המשרד התקשר עם הרשות לביצוע מיזם השימור כעת במסגרת המיזם נערך סקר צמחים בסכנת הכחדה, הקמת גני מקלט בכל הארץ בהם מושבים המינים בסכנת הכחדה לחיים ולטבע, חיזוק ייצוג של מינים אלו בגנים בוטניים, איסוף זרעים ושימורם בבנק הגנים לאור תוכנית העבודה וסדרי הקדימויות שנקבעו למינים הנמצאים בסיכון חמור והקמת אתר אינטרנט לניטור וניהול המידע לקהל החוקרים והקהל הרחב.

הרחבה המבוקשת:

הרחבה מבוקשת על מנת להמשיך את המיזם, לדאוג לשימור זנים נוספים ולהטמיעם בסביבתם הטבעית ובבנק הגנים. לשמור על זנים נדירים בסביבתם ולהביא בסופו של דבר לשיקום ולחזרתם לסביבתם הטבעית.

2. קידום תכנון - 1.5 מלש"ח:

מטרת המיזם הינה להקדיש תקציב ייעודי לשם קידום תכנון של מיזמים בשטחים שבאחזקת הרשות. לאור הניסיון המוצלח הקיים במסגרת אחרות, כגון החמ"ת והמועצה לשימור אתרים, יש ערך רב לבחינת יוזמות למיזמים באתרים, והבאתם לשלבי תכנון מתקדמים יותר לקראת דיון ממימושם המלא.

לבקשת החשבות בהסכם עם הרטי"ג יעוגן האופן בו המשרד מודיע לרשות על פרויקט תכנוני חדש וזאת לרבות ההיקף הכספי המוקצה לכך, תחת ההגבלה הכוללת לרכיב קידום התכנון (1.5 מ' שח).

פרויקטים מס' 3, 4 - ההרודיון והסרטבה - רקע

במסגרת החלטת הממשלה מספר 358 מיום 5.8.2015 נקבע כי יוקצה באופן חד פעמי סך של 240 מלש"ח בשנת 2015 וסך של 100 מלש"ח בשנת 2016 לצורך הקמת תשתיות לאומיות ומבני ציבור ומענקים מוניציפליים בטחונים ביהודה ושומרון. עוד קובעת החלטה כי התקציב יוקצה בין היתר לפעולות רשות העתיקות, אתרי תיירות, שימור ופיתוח שמורות טבע וגנים לאומיים.

בהמשך להחלטה לעיל, התכנס צוות מנכ"לים כנדרש בהחלטת הממשלה וקבע כי סך של 20 מיליון ש"ח יועבר ל"תוכנית מורשת" לצורך פיתוח התיירות והתשתיות ביהודה ושומרון באופן שיאפשר הגעת מטיילים למקומות תיירותיים. החלטת צוות המנכ"לים הופצה ביום 8.12.15.

בהנחיית היועמ"ש לממשלה מספר 1.1801 ובהבהרה שפורסמה בעניין יישומה ע"י משרד המשפטים ביום 15.12.15 נקבע כי "תקציב המממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר יצורף לתוכנית התקציבית הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן" (סעיף 6 למכתב ההבהרה).

בהמשך לכך מימוש 20 מיליוני השקלים מכח ההחלטות הנ"ל לתקנת תוכנית מורשת ייעשה באמצעות מנגנון הפעולה של תוכנית מורשת, היינו הפרויקטים המיועדים לביצוע ייבחרו באמצעות ועדת ההיגוי של התוכנית ובהתאם לנהלים המקצועיים של אגף מורשת. מיתווה יישום זה אושר אף על ידי משרד המשפטים (מח' ייעוץ וחקיקה).

ביום 20.12.15 אישרה ועדת ההיגוי שישה פרויקטים לביצוע, במסגרת 20 המלש"ח, ובהם שני פרויקטים לביצוע באמצעות הרטי"ג: ההרודיון והסרטבה. על פי המידע שנמסר על ידי גורמי המקצוע הפרויקטים נבחרו בסיום הליך בחינה של שורת מיזמים שהוגשו לתוכנית מורשת. המיזמים הנבחרים דורגו במקומות

הגבוהים ביותר מבין האתרים שנבחנו, זאת, לאחר שנמצאו מתאימים למטרות התוכנית ועומדים ביתר הקריטריונים של מיוזמי מורשת. להלן תיאור הפרויקטים הנבחרים:

### 3. הרודיון - 3 מלש"ח

מיוזם הרודיון נכלל כבר בהסכם המסגרת המקורי מול הרטי"ג. זהו אתר ארכיאולוגי גדול, מהחשובים בארץ, אשר נחפר כבר מעל לשלושה עשורים, ובו מספר מוקדי ענין ומספר שותפים. עד כה במסגרת פרויקט מורשת בוצעו מספר מיוזמים בהר ובתוכם השלמת חפירת הכניסה המלכותית ופיתוח לארמון ופיתוח לקהל, הסדרת הגישה לקבר הורדוס ומתחם התיאטרון, השילוט על סוגיו, הכשרה שימור ותיעוד של חדרי הפרסקו בהר ועוד. להלן סטטוס המצב של הפעילות באתר:

1. בית האח"מים יצא למכרז בינוי. במקביל נעשתה עבודת אוצרות לעיצוב התצוגה בתוך המבנה.
2. העבודות הארכיאולוגיות לפתיחת "מסדרון" הכניסה הראשי לארמון בעיצומן, כולל תכנון הנדסי לייצוב המערכת כולה.
3. תכנית הפיתוח והשבילים אשר יקשרו בין המוקדים השונים אושרה.
4. הושלמה עבודת השילוט המיתוגי באתר (תק' הורדוס אל מול תק' המרד). הושלמה המבואה.

### ההרחבה המבוקשת:

במסגרת ההרחבה, יקודמו בין היתר השלמת החפירות ועבודות הייצוב ההנדסי לשם פתיחת הארמון לקהל הרחב באמצעות מסדרון הכניסה המקורי, עבודות פיתוח לסרקולציה באתר, עבודות סביב התיאטרון ובית האח"מים.

מר הנהרט שאל כיצד הצוות המקצועי של אגף מורשת יודע להעריך את היקף השתתפותו במיזם ואת עצם רצונו להשתתף במיזם.

אדרי' בארי ציינה כי לפרוייקט הוקמה וועדת היגוי מלווה אשר בה שותפים כל בעלי הענין. מדי רבעון נערך דיווח על התקדמות העבודות, ועדכון האומדנים לקראת השלבים השונים לביצוע במוקדים השונים ובחיבורים ביניהם. ביחס לשאלה כיצד קובע האגף האם להשתתף במיזם צויין כי תכנית מורשת משקיעה במקומות העונים לקידום מטרות התכנית; קרי, בשימור והנגשת תכנים.

בהקשר זה מצויין כי מדיניות הביצוע של תכנית מורשת הינה נגזרת של תהליך בחירה מוסדר אשר כלל בראשיתו קול-קורא אשר סינן ותיקצב את המיזמים שהוגשו באמצעות קריטריונים ברורים. כל המלצות הוועדה הבין משרדית אשר דנה בפניות של הקול-קורא הובאו לאישור וועדת ההיגוי של תכנית מורשת.

### 4. סרטה - 2 מלש"ח

מבצר קדום ששכן על כיפת הר גבוה בדרום מזרח השומרון. במסגרת תכנית מורשת יעשו פעולות חפירה, שימור ופיתוח של שרידי המבצר, וכן עבודות הנגשה של האתר.

היחידה המקצועית נשאלה באשר לקיומו של כפל מימון בנוגע לפרויקטים אלו. היחידה המקצועית מסרה כי לפי המידע שבידיה אין כפל מימון ביחס לפרויקטים אלו. כן מסרה היחידה שיתכן שתהיה השקעה ממשלתית נוספת בפרויקטים המדוברים באמצעות משרדי ממשלה אחרים, ואולם, ככל שתהיה השקעה כאמור, היא לא תינתן בגין החלקים/הרכיבים בפרויקט אשר משרד ירושלים ומורשת משקיע בהם במסגרת התקשרות זו.

בנוסף, צוין כי ההתקשרות מאושרת בוועדת המכרזים של משרד ירושלים ומורשת ותבוצע בהסכם שבין משרד זה לבין הרשות, בהתאם להחלטת ממשלה מספר 46 מיום 31.5.15 אשר העבירה את שטח הפעולה "התוכנית להעצמת המורשת הלאומית" לאחריות משרד ירושלים ומורשת.

היחידה המקצועית מבקשת איפוא להתקשר עם הרשות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות וזאת במסגרת תפקידי הרשות על פי החוק שהקים אותה. מצוין כי על פי תנאי תקנת פטור זו, תאושר ההתקשרות בתנאי שיקוימו בה תנאי תקנה 3(5)(א)1 ו-2), בשינויים המחוייבים.

הוועדה רואה בהסכם המסגרת שנחתם ב-5.9.12 ובמהלך שקדם לאישורו, כמפורט לעיל, הסכם מסגרת העומד בתנאי תקנה 3(5)(א)1 לתקנות, אשר לתקנה תקנה 3(5)(א)2 - הרשות התחייבה כי תבצע את התקשרויותיה עם צדדים שלישיים במכרז.

### החלט

לאור כל האמור לעיל, ובפרט באשר להתקיימות תנאי תקנה 3(7) לתקנות, הוועדה מחליטה לאשר התקשרות עם הרט"ג עבור ביצוע הפרויקטים, כמפורט לעיל, במסגרת תפקידיה על פי דין, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, בהיקף כספי כולל של 7 מלש"ח כולל מע"מ, לתקופה בת 48 חודשים, ובכפוף לאישור החשב הכללי, כנדרש בתקנה, נוכח היקף ההתקשרות.

ההתקשרות תבוצע בהתאם לתנאי הסכם המסגרת.

**תקנה תקציבית: 83-03-02-08**

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	יועצת משפטית
שרית גולדשטיין, מ"מ מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת	דוד הנהרט, ס' חשב	שירן שושנה, עו"ד	
תאריך	27.1.15	22-12-2015	22.12.15
חתימה			